



УДК 502/504: 502.13: 556.532

Н.М. Мингазова, зав. каф. Природообустройства и водопользования КФУ, проф., д.б.н.
Н.Ю. Ассанова, инж. Лаб. оптимизации водных экосистем КФУ, асп.
А.Ф. Апаева, магистр каф. Природообустройства и водопользования КФУ
Л.И. Алиуллина, магистр каф. Природообустройства и водопользования КФУ
А.В. Пичугина, магистр каф. Природообустройства и водопользования КФУ

Казанский (Приволжский) федеральный университет (КФУ)
420008, г. Казань, ул. Кремлевская, 18, КФУ
nmingas@mail.ru

ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ ГИДРОНАМЫВОВ НА РЕКАХ ВОЛГА И КАЗАНКА И ТРЕБОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ДАННОЙ ОБЛАСТИ

Ключевые слова: гидронамыв, искусственные земельные участки, экологическое законодательство, река Волга, река Казанка, ОВОС.

Аннотация: В статье рассмотрены проблемы водных объектов, вызванные воздействием гидронамывов и созданием искусственных земельных участков (ИЗУ) на водных объектах. Рассмотрены правовые основы создания ИЗУ и нормативные требования к ним. Предложены нормативные требования для включения в Водный Кодекс, Закон об искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, и в Закон об экологической экспертизе.

Ценнейший ресурс планеты – вода, в том числе пресная – в ряде мест подвергается физическому уничтожению, как ресурс. В связи с этим возникает опасение, что экологическое (водное) законодательство не в должной мере защищает водные ресурсы планеты.

В зарубежных странах с высоким дефицитом земельных ресурсов (Голландия, Норвегия, Япония), либо в странах с быстро растущим экономическим благосостоянием (ОАЭ, Китай) создание искусственных земельных участков (ИЗУ) на водных объектах является решением проблемы нехватки территории (как в Голландии) или «имиджевым» проектом (как в ОАЭ) [1].

В России исторически было понимание, что гидронамывы, которые используются при создании ИЗУ, являются чрезвычайно опасными для водных объектов, приводя к заилению и загрязнению водоемов, вызывая изменения конфигурации дна и берегов. Поэтому в рамках развития Водного Кодекса в России гидронамывы исторически были связаны с созданием портов, мостовых переходов, а также для предотвращения эрозии берегов. Водный Кодекс обязывает при проведении строительных, дноуглубительных и т.п. объектов осуществлять мероприятия по охране водных объектов, предотвращая их загрязнение и засорение (ст. 61).

На сегодняшний день в России возникла привлекательность прибрежных территорий в инвестиционном плане развития, в результате чего появилась опасная тенденция создания намывных территорий для целей застройки. Так, в последние годы в ряде регионов, в том числе на реках Волга и Казанка Республики Татарстан, наметилась тенденция создания ИЗУ для целей градостроительства (как «имиджевых проектов»). В Татарстане это спортивные объекты и набережные р. Казанки, ИЗУ на р. Волге под застройку в районах пос. Аракчино и Займище, созданные за счет крупномасштабных гидронамывов [2].

Развитию подобной ситуации способствовало принятие Федерального Закона № 246 «Об искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (от 19.07.2011 г.), согласно которому ИЗУ создается путем намыва или отсыпки грунта. Исходя из строительных норм, ИЗУ является природно-техногенным массивом, образованным намывом грунтов на естественное основание и ограниченным площадью намыва, а по глубине - активной зоной взаимодействия с геологической средой.

С природоохранных требований, для осуществления ИЗУ необходимо выполнить ряд мероприятий, в т.ч. получить положительное заключение государственной экологической экспертизы. Но последнее часто игнорируется инвесторами, успешно осуществляющими локальные и даже крупномасштабные гидронамывы под видом благоустройства, берегоукрепления, складирования песка и т.п., что указывает на несовершенство закона и игнорирование его требований инвесторами.

ИЗУ создаются на землях, покрытыми поверхностными водами, что противоречит ст. 102 Земельного кодекса РФ (на землях, покрытых водами, не осуществляется образование земельных участков).

В Республике Татарстан имеют место гидронамывы на реке Волге и реке Казанке, приведших к конфликтам инвесторов с населением и экологическими организациями. Одним из ярких примеров является крупномасштабный гидронамыв (более 450 га) на р. Волге вблизи г. Казани, приведший к крупному социальному конфликту и широко освещенный в средствах массовой информации [3]. На рис. 1 и 2 приведены космоснимки акватории р. Волги в районе пос. Займище и Октябрьский до и после гидронамывов.

В ходе исследований в 2007-2018 гг. в районах гидронамывов выявлено, что в связи с отсутствием защитных дамб при применении работ выявлены факты: 1) заиления дна и сокращения глубин (до 0,5 – 1 м на р. Казанка); 2) загрязнения рек взвешенными и биогенными веществами, ухудшение класса качества вод (с «умеренно загрязненных» до «загрязненных»); 3) усиления процессов антропогенного эвтрофирования вод («цветения воды» за счет сине-зеленых водорослей), вплоть до гибели рыб и водоплавающих птиц (как было в засушливом 2016 г., когда в местах гидронамывов гибель рыб и птиц началась еще в июле 2016 г., на месяц раньше, чем в других мелководных местах на водоемах РТ).

Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) гидронамывов, осуществляемых непосредственно в воду, с разносом песка по акватории, показывает, что для поверхностных вод наблюдается заиление, ухудшение качества воды, раннее антропогенное эвтрофирование, уничтожение мест самоочищения и нереста, гибель рыб и водоплавающих птиц.

Анализ правовой, нормативной и проектной документации выявляет следующие недостатки экологического законодательства в этой области:

1. Игнорирование государственной экологической экспертизы (ГЭЭ). Многие гидронамывы осуществляются не по проекту ИЗУ (слишком хлопотно, требует разрешений и заключения ГЭЭ), а под видом берегоукрепительных работ, создания набережных, благоустройства территорий, хранения строительных материалов, то есть осуществляются без процедуры и заключений государственной экологической экспертизы. В статье А.В. Гроо о детальной процедуре создания ИЗУ [1] не указывается требование по ГЭЭ.

2. ИЗУ как обычная строительная практика, а не как исключение. Цели создания ИЗУ в ФЗ № 246 не прописаны. Между тем в виду высокого риска загрязнения водных объектов, и высочайшей ценности воды как ресурса планеты, ИЗУ следует создавать в случаях чрезвычайной необходимости, как исключение, а не как регулярную практику применения. Таковыми случаями могут являться: создание морских портов, мостовых переходов и эрозия берегов, приводящая к разрушению территорий и угрозам населенным пунктам и ООПТ. Следует запретить такие цели создания ИЗУ, как ИЗУ под создание градостроительных объектов, под застройку территории жилыми домами.



Рис. 1.
Космоснимок акватории р.Волга и островов в районе пос. Октябрьский, Займище, 08.05.2011.

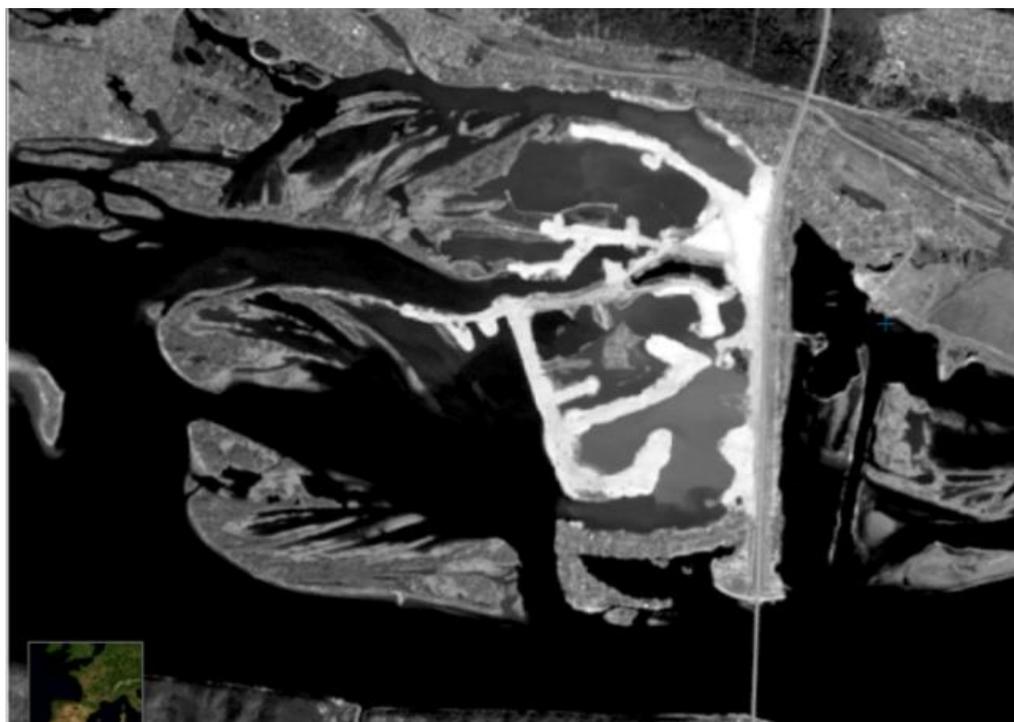


Рис. 2. Космоснимок акватории р.Волга и островов, с участками искусственной суши, 08.05.2014

3. Противоречие Водному Кодексу. Игнорирование требований по охране окружающей среды. ФЗ № 246 противоречит Водному Кодексу РФ: Статья 61. Охрана

водных объектов при проведении работ: п. 4. Физические лица, юридические лица, осуществляющие проведение строительных, дноуглубительных, взрывных, буровых и других работ, связанных с изменением дна и берегов водных объектов, обязаны осуществлять мероприятия по охране водных объектов, предотвращению их загрязнения и засорения. А в ФЗ № 246 ничего не говорится о том, что используемые технологии для создания ИЗУ должны быть жестко регламентированы в отношении охраны водных объектов. В частности, при вынужденном гидронамыве следует использовать специальные защитные дамбы, для предотвращения заиления водного объекта от размываемого песка.

В заключение отметим, что по мнению авторов, изложенному в данной статье, в настоящее время в России назрела настоятельная необходимость корректировок экологического (Водного Кодекса, Закона о государственной экологической экспертизе) и строительного законодательства (Градостроительного кодекса, ФЗ № 246) в части возможностей создания ИЗУ в сторону ужесточения природоохранных требований, либо даже отмены ФЗ № 246, как противоречащего экологическому законодательству и не содержащего природоохранных требований.

В случаях, когда при гидронамывах повреждается ценная природная территория, необходимо принимать меры по реабилитации территории и акваторий. Один из примеров – возможности восстановления водно-болотных угодий в пос. Займище Республики Татарстан в проекте создания ООПТ на сохранившихся ценных природных территориях с высоким биологическим разнообразием [4] и восстанавливаемых намывных территориях.

Список литературы:

- [1]. Гроо А.В. Процедура создания искусственных земельных участков на водных объектах от планирования до строительства. Опубликовано 01.01.2012 г.
<https://openrepository.ru/article?id=760513>.
- [2]. Ассанова Н.Ю., Файзрахманова Ю.И. Год водоохранных зон: от истоков к большой воде / Год водоохранных зон в Республике Татарстан // Журнал «Казань», № 1.. - Казань, 2016, с. 12-23.
- [3]. Мингазова Н.М., Ассанова Н.Ю. Проблемы создания намывных территорий на водных объектах Татарстана и соблюдения Федерального законодательства в области создания искусственных земельных участков // Сборник трудов VIII Международного конгресса "Чистая вода. Казань". Казань: ООО "Новое знание", 2017, с. 158 - 162.
- [4]. Ассанова Н.Ю., Мингазова Н.М., Рогова Т.В., Прохоров В.Е., Зарипова Н.Р., Палагушкина О.В., Деревенская О.Ю., Иванова В.М. Биоразнообразие мелководий и островов Куйбышевского водохранилища в районе пос. Октябрьский Зеленодольского района РТ // Сб. тр. VI Междунар. конгресса «Чистая вода» 27-25.03.2015 г. – Казань: Типогр. ООО «Куранты», 2015, с. 31-35.

ASSESSMENT ON THE ENVIRONMENTAL IMPACT OF HYDRONAMYVES ON THE VOLGA AND KAZANK RIVERS AND THE REQUIREMENTS OF LEGISLATION IN THIS FIELD

*Mingazova N.M., Assanova N.Yu., Apaeva A.F., Pichugina A.V., Aliullina L.I.
Kazan (Volga Region) Federal University, Kazan*

*Key words: hydro alluvium, artificial land, environmental legislation, the Volga River, the Kazanka River, environmental impact assessment.
ults of verification*

Abstract: The article discusses the problems of water bodies caused by the impact of hydro alluviums and the creation of artificial land plots on water objects. Considered the legal basis for the creation of artificial land plots on water objects and regulatory requirements for them. The proposed regulatory requirements for inclusion in the Water Code, the Law on artificial land plots created on water bodies, and the Law on environmental impact assessment.